

Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярск по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей

(утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города от 24.11.2015 №9, в ред. от 10.03.2016 №1)

Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярск по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению детского и семейного неблагополучия (далее – Порядок) устанавливает порядок межведомственного взаимодействия и обмена информацией между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений (далее – субъекты системы профилактики), в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Красноярского края о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при выявлении ими фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия с целью принятия мер по защите и восстановлению нарушенных прав детей.¹

Для целей Порядка под фактами (признаками) детского и семейного неблагополучия понимается совокупность обстоятельств, которые угрожают или могут угрожать жизни, здоровью, безопасности несовершеннолетнего, социальное неблагополучие, асоциальный образ жизни семьи, а также признаки социально опасного положения и обстоятельства, обуславливающие трудную жизненную ситуацию.²

Субъекты системы профилактики осуществляют выявление признаков детского и семейного неблагополучия и информирование об их выявлении при исполнении функций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленных главой 2 Закона № 120-ФЗ.³

Субъект системы профилактики помимо информации, указанной в [пункте 2 статьи 9](#) Закона N 120-ФЗ, выявивший нарушение прав детей, связанных с нахождением в условиях, не отвечающих требованиям к их воспитанию, незамедлительно направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района города (далее - КДНиЗП), независимо от ее территориального расположения, а также по компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Красноярского края о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъекты системы профилактики, информацию по следующим выявленным фактам (признакам) детского и семейного неблагополучия, служебное [сообщение](#) по форме согласно приложению № 1 к Порядку⁴, Порядку⁵:

- 1) отсутствие у ребенка регистрации по месту жительства (пребывания), проживание в антисанитарных условиях;
- 2) отсутствие места жительства (пребывания), отсутствие ежедневного питания, одежды и обуви в соответствии с возрастом и сезоном;
- 3) оскорбление и унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка со стороны родителей, иных законных представителей, третьих лиц;
- 4) отсутствие работы и средств к существованию у родителей, иных законных представителей;
- 5) оставление ребенка по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или состоянии, при котором он не может самостоятельно ориентироваться;

¹ Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п

² Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п

³ Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

⁴ Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п

⁵ Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярск по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей, утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города от 24.11.2015 №9

б) отказ от лечения детей, а также не постановка на учет в организацию здравоохранения по месту жительства (пребывания).

Должностные лица субъектов системы профилактики при выявлении и (или) установлении признаков детского и семейного неблагополучия обязаны:

1) **незамедлительно** сообщают руководителю субъекта системы профилактики о выявлении и (или) установлении признаков детского и семейного неблагополучия, а в случаях совершения противоправных действий в отношении ребенка - информируют правоохранительные органы (форма – приложение №4);

2) принимают меры экстренного реагирования и обеспечения безопасности несовершеннолетних, оказавшихся в условиях угрозы их жизни и здоровья либо нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.

Руководители субъектов системы профилактики:

обеспечивают направление **в течение 24 часов (суток)** с момента выявления и (или) установления признаков детского и семейного неблагополучия служебного сообщения (с соблюдением требований конфиденциальности) о выявлении и (или) установлении признаков детского и семейного неблагополучия в КДНиЗП и в вышестоящие организации по подведомственности;

2) в 10-дневный срок со дня о выявления и (или) установления признаков детского и семейного неблагополучия направляют в КДНиЗП предложения по устранению причин и условий детского и семейного неблагополучия, а также предложения о мероприятиях по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних и их дальнейшей реабилитации;

3) обеспечивают представление субъектам системы профилактики дополнительной информации, полученной в ходе работы по устранению причин и условий, способствовавших детскому и семейному неблагополучию, в 10-дневный срок со дня ее получения.

Здравоохранение

Действия должностных лиц медицинских организаций(государственных, частных) по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении или в семьях, не имеющих статуса, но вызывающих настороженность в части социального благополучия:

В случае постановки на учет в женскую консультацию несовершеннолетней беременной, установления факта сексуальных (половых) отношений несовершеннолетней, в возрасте до 16 лет:

1. Медицинскому персоналу женской консультации необходимо незамедлительно информировать руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2. Руководитель медицинской организации, либо назначенное им лицо незамедлительно передает сведения, составляющие врачебную тайну в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Красноярского края от 06.04.2015 №190-орг, со ст. 13 «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» ФЗ-323 в правоохранительные органы по месту нахождения медицинской организации. Правоохранительные органы совместно со всеми органами системы профилактики организуют проверки в соответствии с действующим законодательством для оказания помощи несовершеннолетним в вопросах социального обеспечения, образования(трудоустройства), охраны здоровья матери и ребенка и др.

В случае поступления беременной или женщины в родах в родильное отделение, которая является членом семьи, находящейся в социально опасном положении и (или) вызывает настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком:

1. Медицинскому персоналу родильного дома (отделения) необходимо незамедлительно информировать руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2. Руководитель родильного дома (медицинской организации), либо назначенное им ответственное лицо, **в течение суток** с момента поступления информации передает ее (в рамках действующего законодательства, с согласия женщины) в территориальный орган социальной защиты населения **по**

месту предполагаемой выписки новорожденного для организации необходимой работы по предоставлению мер социальной поддержки семье (передача информации фиксируется в истории родов); после выписки новорожденного - передает сведения в детскую поликлинику (передача информации фиксируется в истории развития новорожденного) с указанием даты и времени передачи сведений, кому передана информация);

3. Руководитель детской поликлиники(педиатрической сети), либо назначенное им ответственное лицо, в случае подтверждения информации участковым врачом педиатром(медицинской сестрой), передает сведения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе(по месту фактического проживания ребенка), органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, по (форма- приложение №1) **в течение суток**;

4. В случаях подтверждении фактов невозможного проживания новорожденного после выписки в данных условиях (угрозы жизни или здоровью) **незамедлительно** информация передается в органы опеки и попечительства для решения вопроса его жизнеустройства на основании ст.77 Семейного Кодекса Российской Федерации;

5. При необходимости, ребенок подвергшийся насилию, госпитализируется.

Действия должностных лиц медицинских организаций(государственных, частных) по выявлению детей в семьях вызывающих настороженность в части социального благополучия:

В случае обнаружения на закрепленном врачебном участке лиц, имеющих факторы индивидуального или семейного медико –социального риска и нуждающихся в медико-психолого-социальной помощи медицинский персонал, **незамедлительно** информирует о детях и семьях социального риска руководителя организации (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе):

1. Руководитель медицинской организации, (ответственный исполнитель) в течение суток передает (в рамках действующего законодательства) сведения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе(по месту фактического проживания ребенка), органы опеки и попечительства, органы социальной защиты населения;

2. Руководитель медицинской организации обеспечивает надлежащий контроль за организацией медицинского обслуживания детей в семьях, вызывающих настороженность в части социального благополучия:

Действия должностных лиц медицинских организаций(государственных, частных) по выявлению признаков жестокого¹ обращения с ребенком, чрезвычайных происшествий с участием детей:

1. Провести медицинскую оценку состояния ребенка – факт жестокого обращения, зафиксировав данные в медицинской карте;

2. При необходимости госпитализировать ребенка, подвергшегося жестокости;

3. Руководитель медицинской организации, (ответственный исполнитель) немедленно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в правоохранительные органы, зафиксировав номер исходящего сообщения (форма -приложение №4), оставив копии сообщений в документах по делопроизводству;

4. Руководитель медицинской организации, (ответственный исполнитель) в течение суток направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения, чрезвычайных происшествий, с ребенком в органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе(по месту фактического проживания ребенка) (форма - приложение №1), оставив копии сообщений в документах по делопроизводству.

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации

Образовательные организации выявляют несовершеннолетних, семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также семьи вызывающих настороженность в части социального благополучия, несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, нарушающих устав образовательной организации.

Действия должностных лиц образовательных организаций

В случаях выявления несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, либо вызывающих настороженность в часть социального благополучия, специалисты образовательных организаций (заместитель по воспитательной работе, социальный педагог, педагог, психолог) незамедлительно информируют руководителя организации, который принимает решение по разрешению выявленной проблемы в рамках образовательной организации, организует:

1. Принятие мер по выявлению причин и условий наступивших ситуаций с ребенком;
2. Направление информации в правоохранительные органы – для привлечения к ответственности лиц, допустивших безнадзорность детей, проблемы в обучении, содержании детей;
3. Направление информации в органы опеки и попечительства – для проверки фактов нарушения прав и законных интересов ребенка;
4. Проведение работы с ребенком его семьей социальным педагогом, психологом, иными специалистами;
5. Направление информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе (по месту фактического проживания ребенка) для обеспечения координации мер по установлению причин социально опасного положения или трудной жизненной ситуации, диагностике имеющихся проблем.

Действия должностных лиц образовательных организаций в случае выявления признаков жестокого обращения с ребенком, чрезвычайных происшествий с участием детей:

1. Должностные лица образовательной организации (заместитель по воспитательной работе, социальный педагог, педагог, психолог) незамедлительно информирует руководителя образовательной организации о выявленном случае жестокого обращения с ребенком;
2. Руководитель образовательной организации немедленно направляет в правоохранительные органы информацию о выявлении признаков жестокого обращения с ребенком - для проверки фактов на наличие состава преступления, привлечения к ответственности лиц, допустивших жестокое обращение, зафиксировав номер исходящего сообщения (форма - приложение №4);
3. Руководитель образовательной организации незамедлительно сообщает по телефону (затем **в течение дня** направляет письменную информацию) о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в органы опеки и попечительства для проведения обследования условий жизни и воспитания ребенка;
4. Орган опеки и попечительства совместно с работником образовательной организации, сотрудником органов внутренних дел (при необходимости) незамедлительно проводит обследование условий жизни и воспитания ребенка, по результатам которого составляется акт обследования. Акт обследования условий жизни и воспитания ребенка направляется в правоохранительные органы для приобщения к материалам дела по жестокому обращению с ребенком. Копии сообщений и других прилагаемых материалов хранятся в документах по делопроизводству;
5. Руководитель образовательной организации **в течение суток** направляет информацию о выявлении признаков жестокого обращения, чрезвычайных происшествий с ребенком в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе (по месту фактического проживания ребенка) (форма - приложение №1), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии сообщений и прилагаемых материалов в документах по делопроизводству.
6. Руководитель образовательной организации организует принятие мер по оказанию помощи ребенку.

Органы опеки и попечительства

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом **в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка** ст.56 Семейного кодекса Российской Федерации.

Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях **отсутствия родительского попечения**⁶ возлагается на органы опеки и попечительства.121 Семейного кодекса Российской Федерации.

Действия должностных лиц органа опеки и попечительства:

Должностные лица в сфере опеки и попечительства при получении информации (устной или письменной) о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (кроме комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав), граждан:

1. В течение часа сообщают о ней в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделение по делам несовершеннолетних отдела полиции района.

2. Совместно с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних отдела полиции района организуют первичное обследование условий проживания и воспитания детей для получения объективных сведений о ситуации в семье и составления акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи по форме установленной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 №334.

3. В случае выявления наличия угрозы жизни и (или) здоровью ребенка принимают меры по отобранию ребенка и его устройству.

Примечание: Действия сотрудников органов опеки и попечительства в данном случае определены ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

4. При отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровья ребенка и отсутствия необходимости отобрания его из семьи, должностное лицо органа опеки и попечительства составляет **заключение** по результатам проведенной проверки с указанием целевой группы (приложение 8 Порядка взаимодействия) и передают его после утверждения руководителем в соответствии с п.5 ст.6 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5. При получении информации от районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должностные лица органов опеки и попечительства участвуют в проведении первичного обследования условий проживания и воспитания детей;

Органы и учреждения социальной защиты населения

Органы и учреждения системы профилактики информируют органы и учреждения социальной защиты населения, о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, либо не имеющих установленного статуса, но вызывающих настороженность в часть социального благополучия.

⁶ Следует учитывать, что законодательство не устанавливает исчерпывающего перечня случаев, когда ребенок будет считаться оставшимся без попечения родителей.

Приводится лишь **один признак того**, что ребенок является оставшимся без попечения родителей – отсутствие такого попечения. По любой, в том числе уважительной, причине. Для признания ребенка оставшимся без попечения родителей, причина, по которой утрачено родительское попечение, значения не имеет.

В органах и учреждениях социальной защиты населения формируется банк данных выявленных семей по целевым группам:
семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Действия должностных лиц органов и учреждений социальной защиты населения.

При выявлении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, а также детей и семей, вызывающих настороженность в части социального неблагополучия:

1. В течение трех суток проводят обследование условий жизни и воспитания ребенка, составляют акт обследования;
2. В случае подтверждения фактов безнадзорности, беспризорности и социального неблагополучия семей и детей незамедлительно направляют информацию в органы опеки и попечительства, органы внутренних дел для принятия мер по защите прав и интересов несовершеннолетних, в течение суток направляют информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе (по месту фактического проживания ребенка)(форма - приложение №1);
3. При установлении социального статуса (трудная жизненная ситуация) семьи и несовершеннолетних, принимают меры по их социальной поддержке и (или) социальной реабилитации, а также, в случае необходимости, по устройству детей в возрасте 4-18 лет в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.
4. При поступлении (выбытии) детей, семей имеющих несовершеннолетних детей в специализированные учреждения социальной защиты населения, после установления социального статуса, при наличии признаков социального неблагополучия, в течении трех дней направлять информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе (по месту фактического проживания ребенка).

Действия должностных лиц органов и учреждений социальной защиты населения в случае выявления признаков жестокого обращения с ребенком, чрезвычайных происшествий с участием детей

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком, чрезвычайных происшествий с участием детей:

1. Незамедлительно проводят обследование условий жизни и воспитания ребенка совместно со специалистами органов опеки и попечительства и при необходимости – сотрудниками органов внутренних дел, составляют акт обследования;
2. При подтверждении факта жестокого обращения с несовершеннолетними или чрезвычайной ситуации с участием детей, незамедлительно информируют об этом руководителя органа или учреждения социальной защиты населения;
3. Руководитель органа и учреждения незамедлительно направляет информацию о выявленных признаках жестокого обращения с ребенком и чрезвычайной ситуации с участием детей в правоохранительные органы, с приложением акта обследования, зафиксировав номер исходящего сообщения (форма – приложение №4), оставив копии сообщений и прилагаемых материалов в документах по делопроизводству;
4. Руководитель органа и учреждения **в течение суток** направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком, чрезвычайной ситуации с участием детей в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав района в городе (по месту фактического проживания ребенка) по (форма – приложение № 1), с приложением акта обследования, зафиксировав номер исходящего сообщения, копии сообщений и прилагаемых материалов остаются в документах по делопроизводству.

Органы внутренних дел

Действия сотрудников органов внутренних дел (ПДН и службы участковых уполномоченных милиции)

Рекомендовать в соответствии с Постановлением Красноярского края от 02.10.2015 №516-п в случаях выявления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, а также детей и семей, вызывающих настороженность в части социального неблагополучия, семей, находящихся в социально опасном положении, либо не имеющих установленного статуса, но вызывающих настороженность в часть социального благополучия, сотрудники полиции обязаны информировать руководителя отдела полиции, руководителя отдела по делам несовершеннолетних отдела полиции, которые принимают решение по разрешению выявленной проблемы в рамках предоставленных полномочий и направляет сообщение в КДНиЗП, в органы опеки и попечительства для принятия мер по решению проблем семьи другими субъектами системы профилактики.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

При выявлении несовершеннолетних, а также их родителей или иных законных представителей, вызывающих настороженность в части социального благополучия, относящихся к целевым группам(приложение №8) на которые направлено межведомственное взаимодействие, органы и учреждения системы профилактики незамедлительно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Действия должностных лиц комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав(КДНиЗП):

Поступившую информацию от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (кроме информации от органов опеки и попечительства), граждан, СМИ:

1. Зафиксировать в документах по делу производству;
2. Незамедлительно направить информацию в органы опеки и попечительства. Направить поручение в органы и учреждения системы профилактики о выявленных фактах неблагополучия для принятия мер в соответствии с полномочиями и сбора информации;
3. При получении объективной информации о несовершеннолетнем, семье, провести анализ данной информации,принять соответствующее решение:

Ситуация	Решение
Сведения указывают на то, что это семья(несовершеннолетний) имеют признаки раннего неблагополучия, трудной жизненной ситуации	Семья ставится на картотечный учет в КДНиЗП, а также в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – по профилю проблемы
Сведения указывают на то, что семья(несовершеннолетний) относится к категории, находящейся в социально опасном положении	Семья(несовершеннолетний) постановлением комиссии, признается находящейся в социально опасном положении, действия КДНиЗП определяются Положением «О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении»(постановление КДНиЗП г. Красноярска №2 от 09.02.2011 (ред. 15.12.2011)
Сведения указывают на то, что несовершеннолетний совершил правонарушение, др.	Несовершеннолетний ставиться на картотечный учет в КДНиЗП
Сведения указывают на то, что несовершеннолетний совершил	Несовершеннолетний ставиться на картотечный учет, либо признается находящимся в социально опасном положении,

общественно опасное деяние, антиобщественные действия, осужден к наказанию не связанному с лишением свободы, осужден условно, освобожден из учреждений уголовно-исполнительной системы, привлекается как обвиняемый, вернулся специального учебно-воспитательного учреждения, др.	действия КДНиЗП определяются Положением «О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярск в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении»(постановление КДНиЗП г. Красноярск №2 от 09.02.2011 (ред. 15.12.2011)
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

При поступлении служебной информации от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, граждан о жестоком обращении с ребенком, чрезвычайных происшествиях с участием ребенка, других случаях детского и семейного неблагополучия.

В 5-дневный срок на заседании КДНиЗП рассмотреть служебные сообщения, определить меры реагирования в интересах несовершеннолетних, принять решение о подготовке субъектами системы профилактики мероприятий по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних, установить причины и условия, способствовавшие детскому и семейному неблагополучию, с целью их устранения, осуществлять контроль за исполнением принятых решений.

Ситуация	Решение
В случае выявления факта жестокого обращения с детьми или выявления детей, оставшихся без попечения родителей	Действовать в соответствии с примечанием *
В случаях чрезвычайных происшествий(ЧП) с участием несовершеннолетних(Приложение № 5), других случаях детского и семейного неблагополучия	Действовать в соответствии с примечанием **

*** Действия должностных лиц комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

Поступающую информацию от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о **жестокое обращение с ребенком:**

1. Зафиксировать в документах по делопроизводству. Организовать сбор информации о несовершеннолетнем и его семье;
2. **Организовать** обследование условий жизни и воспитания ребенка специалистами органа опеки и попечительства, образовательной организации, органа (учреждения) социальной защиты населения, инспектором ПДН отдела полиции;
3. По результатам обследования направить сообщение в правоохранительные органы для привлечения к установленной законом ответственности родителей или иных лиц, зафиксировав номер исходящего сообщения (форма – приложение №4), копии сообщений и прилагаемых материалов остаются в документах по делопроизводству;
4. При получении административного протокола, составленного на родителей по статье 5.35 КоАП РФ (неисполнение родительских обязанностей), в материалах к которому содержится информация об антисанитарном содержании жилья, несоблюдении элементарных правил гигиены, отсутствии в доме спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи и иных предметов, необходимых для обеспечения должного ухода за детьми, о систематическом пьянстве родителей, даже если ранее родители не привлекались к административной ответственности по данной статье необходимо направить сообщение в правоохранительные органы для проведения соответствующей проверки и решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении родителей, жестоко обращающихся с детьми по ст.156 УК РФ.
5. В 5-дневный срок на заседании КДНиЗП рассмотреть служебные сообщения, определить меры реагирования в интересах несовершеннолетних, принять решение о подготовке субъектами системы профилактики мероприятий по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних,

установить причины и условия, способствовавшие детскому и семейному неблагополучию, с целью их устранения, осуществлять контроль за исполнением принятых решений.

6. Организовать проведение индивидуальной профилактической работы по реабилитации несовершеннолетних субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При поступлении информации о жестоком обращении с ребенком от граждан, СМИ:

1. **Организовать** обследование условий жизни и воспитания ребенка специалистами органа опеки и попечительства, образовательного учреждения, органа (учреждения) социальной защиты населения, инспектором ПДН отдела полиции;

2. По результатам обследования направить сообщение в правоохранительные органы для привлечения к установленной законом ответственности родителей или иных лиц, зафиксировав номер исходящего сообщения (форма – приложение №4), копии сообщений и прилагаемых материалов остаются в документах по делу/производству;

3. В 5-дневный срок на заседании КДНиЗП рассмотреть служебные сообщения, определить меры реагирования в интересах несовершеннолетних, принять решение о подготовке субъектами системы профилактики мероприятий по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних, установить причины и условия, способствовавшие детскому и семейному неблагополучию, с целью их устранения, осуществлять контроль за исполнением принятых решений;

4. Организовать проведение индивидуальной профилактической работы по реабилитации несовершеннолетних субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

****При поступлении информации о чрезвычайных происшествиях с участием детей в соответствии с Приложением №5, других случаях детского и семейного неблагополучия:**

1. Зафиксировать информацию(сообщение)в журнале учета чрезвычайных ситуаций(форма Приложение №3);

2. Незамедлительно проинформировать о ЧП комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города в телефонном режиме или факсимильной связью, электронной почтой с указанием информации об обстоятельствах происшествия, данных о пострадавших, их возрасте, иных данных по ЧП;

3. Для получения объективной информации о несовершеннолетнем в случившейся чрезвычайной ситуации организовать взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики, ответственными за проведение расследования;

4. В 5-дневный срок на заседании КДНиЗП рассмотреть служебные сообщения, определить меры реагирования в интересах несовершеннолетних, принять решение о подготовке субъектами системы профилактики мероприятий по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних, установить причины и условия, способствовавшие детскому и семейному неблагополучию, с целью их устранения, осуществлять контроль за исполнением принятых решений;

5. В десятидневный срок направить информационное сообщение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края (Приложение №2).

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально проводить мониторинг выявления случаев семейного и детского неблагополучия(форма – Приложение №7)

Председателю комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав

СЛУЖЕБНОЕ СООБЩЕНИЕ

От «__» _____ 20__ г.

№ _____

(полное наименование органа или учреждения)

Доводит до Вашего сведения, что

(указываются обстоятельства чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего)
Социальное положение несовершеннолетнего и (или) его семьи:

Наличие признаков социально опасного положения:

(указываются конкретные признаки, их последствия и причины возникновения, а также сведения о нахождении ранее на учете как находящиеся в социально опасном положении)

Принятые меры реагирования:

Должность

Номер телефона

(подпись)

(Ф.И.О)

«__» _____

20__ г

Приложение №2
В комиссию по делам несовершеннолетних
и защите их прав администрации города

В комиссию по делам несовершеннолетних
и защите их прав Красноярского края

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

от _____ 201__ г.

№ _____

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации _____ района в городе _____

В порядке экстренного реагирования сообщает следующее:

(указываются обстоятельства, а также конкретные выявленные признаки детского и семейного неблагополучия)

Сведения о несовершеннолетнем и его родителях (возраст несовершеннолетнего, социальное положение, статус семьи): _____

Несовершеннолетний/семья (сведения об учете СОП (с какого времени, результаты) _____

Причины и условия, способствующие детскому и семейному неблагополучию

(по предварительным данным): _____

Принятые меры реагирования, социальной помощи и социальной поддержки: _____

Положение ребенка (возвращен в семью, проходит курс реабилитации в учреждении, помещен в медицинскую организацию, передан под предварительную опеку и т.д.) _____

Причины и условия, оставшиеся после первичной работы:

Должность
Номер телефона

подпись ФИО

Форма

ЖУРНАЛ
учета фактов чрезвычайных происшествий и жестокого обращения с детьми

№ п/п	Дата поступления информации	От кого поступили сведения (организация, орган/учреждение), граждан	Обстоятельства чрезвычайного происшествия	Сведения о несовершеннолетнем (ФИО, год рождения, социальное положение, статус семьи, наличие проф. Учета)	Ответственный орган/учреждение за работу со случаем (ФИО, тел)	Первичные меры и ответственные за их реализацию (исх.номер, дата направления, орган)	Результаты работы (по итогам первичных мер)
1	2	3	4	5	6	7	8

Заявление

« __ » _____ 200__ года в ____ часов _____ минут были обнаружены (указать кем) признаки жестокого обращения с несовершеннолетним (указать несовершеннолетнего, в отношении которого было допущено жестокое обращение, дата рождения, его место жительства, место учебы), в отношении которого неустановленными лицами (либо указать конкретных лиц, если они известны потерпевшему) были совершены (указать совершенные действия). Признаками, дающими основания подозревать жестокое обращение, являются (указать конкретные признаки).

Прошу рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности.

_____ (должность руководителя)

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

« __ » _____ 20__ года

Приложение №5

К чрезвычайным происшествиям (ЧП) с участием несовершеннолетних, требующих мер экстренного реагирования органов и учреждений системы профилактики, относятся:	
1.	преступления, против жизни и здоровья (статьи 105-112, 117, 125 УК РФ) несовершеннолетнего, в том числе повлекшие смерть несовершеннолетнего или причинение тяжкого вреда здоровью, совершенные родителями или иными взрослыми лицами, а также преступления против семьи и несовершеннолетних (статьи 150-156 УК РФ)
2.	преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (статьи 131-135 УК РФ)
3.	самовольные уходы детей в возрасте до 14 лет, а также групповые уходы несовершеннолетних
4.	информация о подкинутых, подброшенных детях, оставшихся без попечения родителей по причине неисполнения родительских/опекунских обязанностей (включая факты изъятия детей из обстановки угрозы и отобрания у родителей)
5.	суициды или попытки совершения суицидов
6.	дорожно-транспортные происшествия с участием детей, повлекшие тяжкие последствия (смерть или причинение тяжкого вреда здоровью)
7.	несчастные случаи (пожары, утопления, отравления, падения с высоты и т.д.) с тяжкими для детей последствиями, возникшие в условиях безнадзорности или беспризорности несовершеннолетнего
8.	происшествия с участием несовершеннолетних, создающие угрозу жизни и здоровья самим несовершеннолетним и (или) окружающим; иная информация СМИ о ЧП с участием детей, вызвавшая большой общественный резонанс (массовые нарушения прав детей, происшествия с участием воспитанников учреждений внесемейного воспитания и т.д.)

Ежемесячные сведения
комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
_____ района в городе Красноярска
_____ (месяц) 201_ года

Раздел 1. Сведения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении

№ п/п	Наименование показателя	количество
1.	Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении	
2.	Семьи, находящиеся в социально опасном положении/ в них детей	

Раздел 2. Информация о работе по раннему выявлению «социального неблагополучия» семей и детей

№ п/п	Наименование показателя	количество
1	А) Количество сообщений поступивших в КДН и ЗП о социальном неблагополучии детей, (всего) семей/в них детей:	/
1.1	в т.ч. образование	/
1.2	органы опеки и попечительства	/
1.3	социальной защиты населения	/
1.4	здравоохранения	/
1.5	молодежной политики	/
1.6	ОП ПДН	/
1.7	МРУИИ	/
1.8	граждан	/
1.9	КДН и ЗП (в т.ч ст.5.35 КоАП РФ, 1.4 ЗКК)	/
1.10	другое	/
	Б) Количество сообщений поступивших в КДН и ЗП в связи с чрезвычайными происшествиями с участием детей, семей/в них детей всего: из них семей/детей: - погибло в результате преступных деяний* / - самоубийств (суицидов)/попыток суицидов / - умерших от иных внешних причин (отравлений, утоплений, пожаров, ДТП, падения с высоты, другое) / - подверглось сексуальному насилию / - в связи с угрозой жизни и здоровью несовершеннолетним(окружающим) / - самовольных уходов с тяжкими последствиями / - по информации СМИ	
	В) Количество самовольных уходов детей – всего: из них: - проживающих в семьях (семей/детей) из них повторно - проживающих в государственных учреждениях (детей) из них повторно	
	Г) Количество детей, систематически пропускающих занятия в	

	общеобразовательных организациях без уважительной причины /(в том числе <i>числящихся</i> детей в образовательной организации, но не посещающих ОО)	/
	Д) Количество <u>не обучающихся детей</u> в образовательных организациях(семей/детей)	/
	С) Количество извещений поступивших в КДН и ЗП из городских больниц о поступлении несовершеннолетних, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред здоровью причинен в результате противоправных действий – всего:	
2	Количество выявленных семей с признаками СОП по сообщениям, (всего) семей/в них детей	/
3	Количество направленных сообщений в субъекты системы профилактики для работы согласно полномочий без постановки на учет СОП КДН и ЗП, (всего)семей/в них детей	/
4	Количество снятых с учета (СОП) семей/в них детей,	/

Раздел 3. Сведения о родителях, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (два и более раза)

№	Наименование показателя	Количество
1.	Количество родителей , привлеченных по ст.5.35 КоАП РФ (два и более раза) <i>на конец отчетного месяца</i> всего, из них (по фамильный список родителей)	

Список родителей

№ п/п	Ф.И.О.		Когда привлечен к административной ответственности	Прекращено (ч. 6 ст. 24.5 КоАП РФ)

Раздел 4. Направление сообщений в правоохранительные органы

№ п/п	Направлено сообщений в правоохранительные органы для проведения проверки и решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении родителей жестоко обращающихся с детьми (<i>ФИО, список продолжается в течение года</i>)	Дата выявления
1	<i>Например, Иванов Иван Иванович (в отношении несовершеннолетнего Петрова Михаила Георгиевича)</i>	27.01.2016
2	<i>Сидорова Анна Петровна(в отношении несовершеннолетнего Сидорова Петра Ивановича)</i>	03.04.2016

* (По причине: убийства родителями детей; убийства иными лицами детей; причинение родителями смерти детям по неосторожности; убийство матерью новорожденного ребенка; причинение тяжких телесных повреждений, повлекших смерть иными лицами)

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав _____

Мониторинг выявления случаев семейного и детского неблагополучия
район г. Красноярска
_____ 201_____ год

год	район											
Количество семей, не обеспечивающих надлежащих условий для содержания, воспитания, обучения и защиты прав детей (на конец отчетного периода)												
	всего				семейное неблагополучие (родителенеблагополучного быта)				социально опасное положение(банк данных)			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2016												
в них родителей												
2016												
в них детей												
2016												
Количество несовершеннолетних совершивших самовольные уходы из дому (бродяжничество, попрошайничество) (по квартально)												
	всего				единичные случаи				неоднократные случаи /состоящие в СОП			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2016									/	/	/	/

I

Количество несовершеннолетних в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа субъектами системы профилактики (на конец отчетного периода)

	всего				безнадзорных, беспризорных, п. п. 1-3 ст. 5 ФЗ-120				совершивших правонарушение п. п. 4-14 ст. 5 ФЗ-120							
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV				
2016																
из них:																
	всего				административная ответственность п. п. 5,6 ст. 5 ФЗ-120				общественно опасные деяния, антиобщественные действия п. п. 4,8 ст. 5 ФЗ-120				«особая категория» п. п. 7,9,10-14 ст. 5 ФЗ-120			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2016																

II

Количество несовершеннолетних, состоящих в краевом банке данных, как

**находящиеся в социально опасном положении в отношении которых
проводится индивидуальная профилактическая работа
(на конец отчетного периода)**

	всего				безнадзорных, беспризорных, п. п. 1-3 ст. 5 ФЗ-120				совершивших правонарушение п. п. 4-14 ст. 5 ФЗ-120							
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV				
2016																
из них:																
	всего				административная ответственность п. п. 5,6 ст. 5 ФЗ-120				общественно опасные деяния, антиобщественные действия п. п. 4,8 ст. 5 ФЗ-120				«особая категория» п. п. 7,9,10-14 ст. 5 ФЗ-120			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2016																

Целевые группы, на которые направлено межведомственное взаимодействие

(объекты взаимодействия)

	ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ	ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ
1.	Семьи и дети находящиеся в трудной жизненной ситуации	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, иных законных представителей, места проживания, неудовлетворительные жилищные условия и т.д.); - отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка; - смерть одного из родителей; - уход отца/матери из семьи, развод родителей; - постоянные конфликтные ситуации между родственниками, между детьми и родителями; - возвращение родителей из мест лишения свободы; - семьи, в которых дети совершили преступление или правонарушение
2.	Семьи и дети находящиеся в социально опасном положении	<ul style="list-style-type: none"> - неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями и иными законными представителями (опекунами, попечителями несовершеннолетних) своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий, попустительство вредным привычкам ребёнка - алкоголизм, наркомания и т.п.); - злоупотребление родителями (законными представителями) спиртными напитками, употребление наркотических (психотропных) веществ, аморальный образ жизни; - вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (Попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.); - наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей) - совершение несовершеннолетним правонарушений или антиобщественных действий
3.	Дети, оставшиеся без попечения родителей (законных представителей).	<p>отсутствие попечения родителей (законных представителей) подтверждается документами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копиями свидетельств о смерти; - копиями решений суда о лишении родительских прав, отобрании ребенка без лишения родителей родительских прав, признании их безвестно отсутствующими или недееспособными, объявлении умершими; - актом организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения, актом органа внутренних дел об обнаружении брошенного ребенка; - документами из органов внутренних дел о розыске родителей и иными документами, предусмотренными законодательством
4.	Дети, нуждающиеся в помощи государства	<p>дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни и здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию</p> <p>Индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые не указаны в пунктах 1.-3., может проводиться в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних по мотивированному постановлению руководителя о признании ребёнка, нуждающихся в помощи государства, либо постановлению КДНиЗП</p>
<p>Организация учета целевых групп:</p> <p>- учет семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и организацию работы с ними ведут комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как самостоятельно, так и через учреждения(органы) системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p><i>Примечание: Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и учреждения(органы) системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ежеквартально организуют обмен информацией и сверку данного вида учёта.</i></p> <p>- учёт детей, нуждающихся в помощи государства и организацию работы с ними ведут совместно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органы опеки и попечительства;</p> <p><i>Примечание: Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалисты в сфере опеки и попечительства ежемесячно осуществляют сверку учётов. Расхождение сведений в данном виде учёта не допускается.</i></p> <p>- учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и организацию работы с ними ведут специалисты в сфере опеки и попечительства.</p> <p><i>Примечания: Информация о несовершеннолетних по данному виду учёта направляется в соответствующие районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 7 дней после постановки на учёт для анализа ситуации семейного благополучия и координации деятельности с неблагополучными семьями.</i></p>		

ⁱПод **жестоким обращением** понимается любое действие или бездействие по отношению к ребенку, в результате которого нарушается здоровье и социальное благополучие ребенка, создаются условия, мешающие его оптимальному физическому и/или психическому развитию, ущемляются его права и свободы.

Выделяют четыре основные формы насилия в отношении детей (abuse): психическое (эмоциональное), физическое и сексуальное, пренебрежение основными потребностями ребенка.

Физическое насилие – преднамеренное нанесение физических повреждений.

Сексуальное насилие (или развращение) — вовлечение ребёнка с его согласия и без такого в сексуальные действия со взрослыми с целью получения последними удовлетворения или выгоды.

Психическое (эмоциональное) насилие — периодическое, длительное или постоянное психическое воздействие на ребёнка, тормозящее развитие личности и приводящее к формированию патологических черт характера.

К психической форме насилия относятся:

- открытое неприятие и постоянная критика ребёнка
- угрозы в адрес ребёнка в словесной форме
- замечания, высказанные в оскорбительной форме, унижающие достоинство ребёнка
- преднамеренная физическая или социальная изоляция ребёнка
- ложь и невыполнение взрослыми своих обещаний
- однократное грубое психическое воздействие, вызывающее у ребёнка психическую травму.

Пренебрежение нуждами ребёнка – это отсутствие элементарной заботы о ребёнке, в результате чего нарушается его эмоциональное состояние и появляется угроза его здоровью или развитию.

К пренебрежению элементарными нуждами ребёнка относятся:

- отсутствие адекватных возрасту и потребностям ребёнка питания, одежды, жилья, образования, медицинской помощи,
- отсутствие должного внимания и заботы, в результате чего ребёнок может стать жертвой несчастного случая